

# IZAZOVI U PROVEDBI EU PROJEKATA

Središnja agencija za finansiranje i ugovaranje programa  
i projekata Europske unije  
**Tomislav Petrić, ravnatelj**

16. travnja 2021.



# Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije (SAFU)

**Ukupna ESIF alokacija za OPKK: Više od 51 milijarde HRK**

➤ **Krajem 2020. godine SAFU je ugovorio tisućiti projekt u okviru OPKK:**

- ukupna vrijednost tih 1.000 projekata iznosi preko **40 miliardu HRK**
- dodijeljene su **33,3 milijarde HRK bespovratnih sredstava**
- najveći broj projekata ugovoren je na području **Grada Zagreba, Osječko-baranjske, Sisačko-moslavačke, Šibensko-kninske, Splitsko-dalmatinske i Zadarske županije.**

➤ **Trenutno je ugovoreno više od 1.050 projekata:**

- ukupna vrijednost tih projekata iznosi gotovo **43 milijarde HRK**
- dodijeljene su **34,3 milijarde HRK bespovratnih sredstava.**



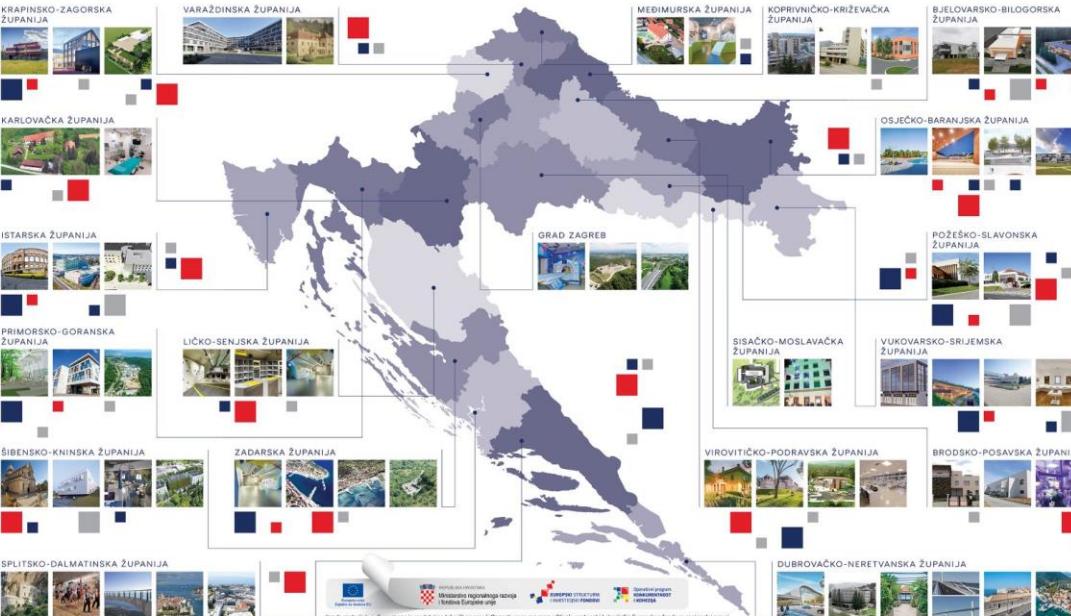
Operativni program  
**KONKURENTNOST  
I KOHEZIJA**

**1000**  
OPKK

# SAFU – tisuću ugovorenih projekata



#jedanodtisuću

UKUPNA VRIJEDNOST PROJEKATA  
PREKO 40 MILIJARDI KUNA

# SAFU projekti – pregled ulaganja



- Projekti znanstvenih centara izvrsnosti (ZCI), znanstvenog i tehnolojskog predviđanja, jačanja djelatnosti i kapaciteta za istraživanja, razvoj i inovacije (IRI), CEKOM-i, Centar za napredne laserske tehnike, „Dječji centar za translacijsku medicinu“ Srebrnjak i sl.
  - **128 ugovora ukupne vrijednosti 4,2 mld. HRK**
- Projekti ulaganja u razvoj poduzetništva putem izgradnje komunalne infrastrukture poduzetničkih zona, izgradnje i opremanja poduzetničkih centara, inkubatora i tehnoloških parkova te ulaganja u poduzetništvo putem ITU mehanizma na području gradova Splita, Rijeke, Zagreba, Slavonskog Broda, Pule, Zadra, Osijeka i Karlovca
  - **121 ugovor ukupne vrijednosti 1,7 mld. HRK**
- Projekti ulaganja u obnovu, unaprjeđenje i valorizaciju kulturne baštine
  - **93 ugovora ukupne vrijednosti 1,9 mld. HRK**



# SAFU projekti – pregled ulaganja

## ➤ Projekti ulaganja u promicanje održivog korištenja i razvoja prirodne baštine

- **53 ugovora ukupne vrijednosti 1,4 mld. HRK**

## ➤ Projekti čija je svrha povećanje učinkovitosti sustava toplinarstva (obnova toplinarstva i revitalizacija vrelovodnih mreža unutar ITU mehanizma)

- **5 ugovora ukupne vrijednosti više od 1 mld. HRK**

## ➤ Projekti ulaganja u sektor prometa i mobilnosti (izgradnju i obnovu prometnica i mostova, izgradnju i uređenje biciklističkih staza, željezničkih pruga, nabavu novih autobusa javnog gradskog prijevoza i novih vlakova, modernizaciju tramvajske infrastrukture, razvoj zračne luke Dubrovnik, unaprjeđenje lučke infrastrukture, izgradnju Pelješkog mosta i sl.)

- **106 ugovora ukupne vrijednosti 18,7 mld. HRK**

## ➤ Projekti ulaganja u obnovu brownfield lokacija unutar ITU mehanizma

- **31 ugovor ukupne vrijednosti 977 milijuna HRK**



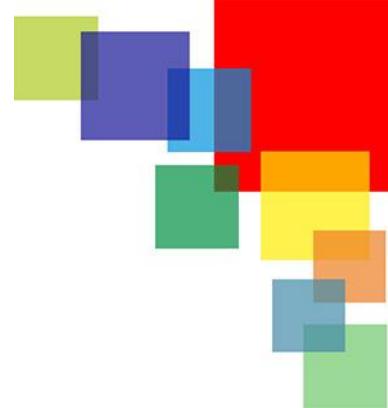
# SAFU projekti – pregled ulaganja



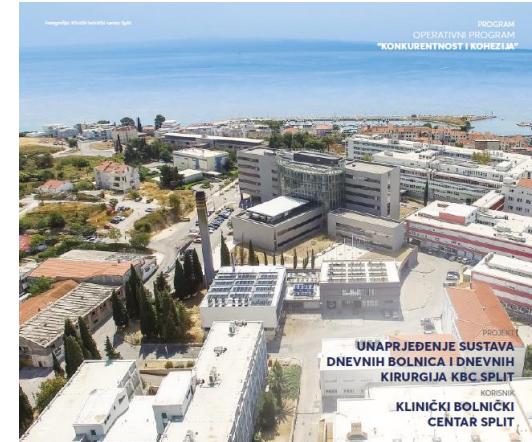
- Projekt za uspostavu veteranskih centara u RH s ciljem promocije socijalne uključenosti i smanjenja siromaštva ratnih veterana i civilnih žrtava Domovinskog rata
  - 1 ugovor ukupne vrijednosti **328,8 milijuna HRK**
  
- Projekti provedbe Intervencijskih planova i ulaganja u poduzetništvo na području ratom pogodenih malih gradova (Vukovar, Beli Manastir i općina Darda, Benkovac, Knin, Petrinja)
  - **196 ugovora ukupne vrijednosti 774 milijuna HRK**



# SAFU projekti – pregled ulaganja



- Projekti ulaganja u zdravstvo putem izgradnje i rekonstrukcije infrastrukture i nabave medicinske opreme za hitne prijeme, dnevne bolnice, dnevne kirurgije i domove zdravlja diljem RH te ulaganja u očuvanje zdravstvenog sustava u RH u borbi protiv bolesti COVID-19
  - **61 ugovor ukupne vrijednosti 2,7 mld. HRK**
  
- Projekti ulaganja u socijalne usluge poput obnove postojećih i izgradnje novih objekata, nabave opreme i vozila za dječje domove, centre za socijalnu skrb, domove za starije i nemoćne, udruge koje pomažu osobama s invaliditetom i sl.
  - **78 ugovora ukupne vrijednosti 803,4 milijuna HRK**



# SAFU projekti – pregled ulaganja



- Projekti izgradnje, rekonstrukcije i modernizacije studentskih domova diljem RH
  - **14 ugovora ukupne vrijednosti 1,4 mld. HRK**
- Projekti za razvoj sustava digitalno zrelih škola – pilot projekt i veliki projekt e-Škole
  - **2 ugovora ukupne vrijednosti 1,2 mld. HRK**
- Projekti Regionalnih centara kompetentnosti u strukovnom obrazovanju diljem RH
  - **26 ugovora ukupne vrijednosti 936,2 milijuna HRK**
- Projekti ulaganja u Centar dijeljenih usluga i druge e-usluge javne uprave za razvoj aplikacija kao što su e-Zdravlje, e-Turizam, digitalna komora i sl.
  - **21 ugovor ukupne vrijednosti 982,9 milijuna HRK**



# SAFU projekti – pregled ulaganja



➤ Projekti izgradnje mreža sljedeće generacije u NGA bijelim područjima te izgradnje nacionalne agregacijske širokopojasne infrastrukture

- **22 ugovora ukupne vrijednosti 22,2 mlrd. HRK**

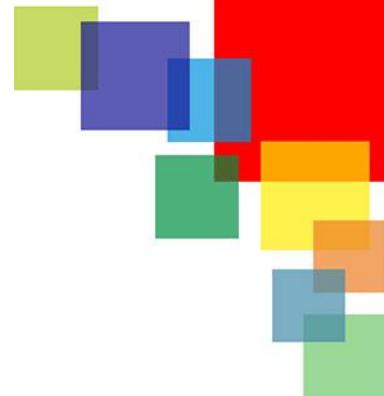
➤ Projekti tehničke pomoći za pripremu dokumentacije za projekt izgradnje nacionalne dječje bolnice u Zagrebu (*Blađo*), pripremu strateškog projekta izgradnje novog KBC-a Osijek, pripremu strateških projekata KBC-a Split te projekata regionalnoga razvoja u Slavoniji, Baranji i Srijemu

- **29 ugovora ukupne vrijednosti 167,2 milijuna HRK**

➤ Projekti tehničke pomoći za provođenje OPKK za tijela državne i javne uprave, za provođenje ITU mehanizma te regionalne koordinatora

- **64 ugovora ukupne vrijednosti 1,5 mlrd. HRK**

\* U pravilu se 85% iznosa ukupne vrijednosti projekta sufinancira iz EU fondova.



# Zadarska županija – pregled ulaganja

- Na području Zadarske županije SAFU je s korisnicima do sada ugovorio 72 projekta ukupne vrijednosti preko miliardu kuna (881,2 milijuna HRK bespovratnih sredstava), a radi se o ulaganjima:
- u revitalizaciju prirodne i kulturne baštine te obnovu zapuštenih *brownfield* lokacija (uključujući projekte iz ITU mehanizma) - **307,3 mil. HRK**
  - u obnovu i izgradnju lučke infrastrukture, nabavu novih autobusa i uspostavu pametnih prometnih rješenja putem novih tehnologija - **199 mil. HRK**
  - u izgradnju i opremanje poduzetničkih inkubatora i komunalnu infrastrukturu poduzetničkih zona (uključujući projekte iz ITU mehanizma) - **174 mil. HRK**

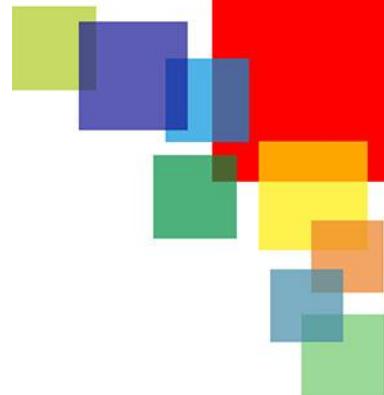


REPUBLIKA HRVATSKA

Ministarstvo regionalnoga razvoja  
i fondova Europske unije



# Zadarska županija – pregled ulaganja

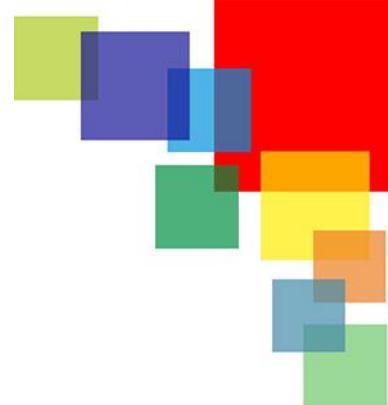


- u okviru Intervencijskog plana Grada Benkovca i za razvoj poduzetništva u gradu Benkovcu - **138,4 mil. HRK**
- u poboljšanje pristupa socijalnim uslugama kroz projekte deinstitucionalizacije - **53,8 mil. HRK**
- u zdravstvo kroz projekt izgradnje i opremanja dnevnih bolnica OB Zadar i projekt poboljšanja pristupa primarnoj zdravstvenoj zaštiti u Domovima zdravlja - **52 mil. HRK**
- za izgradnju širokopojasne infrastrukture sljedeće generacije – **51 mil. HRK**



Rekonstrukcija i uređenje stare gradske jezgre (Grad Benkovac)

# Grad Zadar – pregled ulaganja



- Na području grada Zadra SAFU je s korisnicima do sada ugovorio 17 projekata ukupne vrijednosti 578,7 mil. HRK (494 milijuna HRK bespovratnih sredstava)
- Neka od najvećih ulaganja na području grada Zadra su:
  - Izgradnja novog studentskog smještaja i studentske menze - 75,2 mil. HRK
  - Rekonstrukcija i izgradnja lučke infrastrukture Grad Zadar – Poluotok - 67,4 mil. HRK
  - Zadar baštini – uređenje kulturnih dobara Providurove i Kneževe palače i Bedema zadarskih pobuna (gradske zidine, Muraj) - 66,6 mil. HRK



Zadar baštini – Providurova palača



# Grad Zadar – pregled ulaganja

- Izgradnja i opremanje dnevnih bolnica i kirurgija Opće bolnice Zadar - 50 mil. HRK
- Nabavljeno 25 novih autobusa za Liburniju d.o.o. - 44,9 mil. HRK
- Rekonstrukcija *brownfield* lokacije u bivšoj vojarni Stjepana Radića koja se uređuje u Centar za mlade - 39,8 mil. HRK
- Izgradnja infrastrukture poduzetničke zone Crno - 35,3 mil. HRK
- Rekonstrukcija djela Ulice dr. Franje Tuđmana s integriranim trakama za javni prijevoz i biciklističkom stazom te uspostava I faze Inteligentnog prometnog sustava - 35 mil. HRK

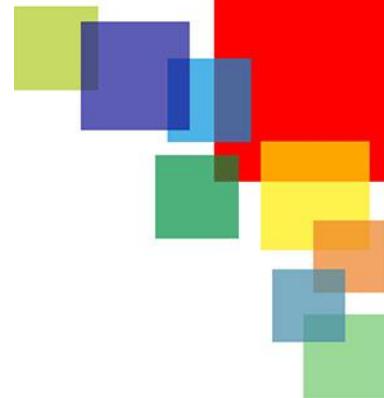


Nabava novih autobusa za Liburniju d.o.o.



# Provjeda projekata – kako se pripremiti

- **Unaprijed se upoznati sa svim odredbama ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava - posebni i opći uvjeti**
- **Oformiti provedbeni tim**
- **Osigurati novčani tijek za projektne troškove (uključujući i eventualne neprihvatljive troškove)**
- **Potpisom ugovora korisnik preuzima odgovornost za uspješnu provjedu svog projekta te započinje nadzor provedbe projekata od strane PT2**
- **Pravovremeno započeti s provedbom aktivnosti**



# Provjeda projekata – zadaci i izazovi

- **Na početku projekta, SAFU svakom projektu dodjeljuje osobu koja prati provedbu projekta i pomaže korisniku**
  
- **Korisnik na početku provedbe projekta:**
  - izrađuje **Plan aktivnosti** kojeg se drži cijelo vrijeme trajanja projekta
  - izrađuje **Plan nabave** kojeg dostavlja u SAFU
  - izrađuje **Plan dostave ZNS-ova i povlačenja sredstava**
  - **dostavlja Zahtjev za isplatom predujma (ukoliko mu je isti odobren i želi ga potraživati)**





# Provjeda projekata – zadaci i izazovi

## ➤ Provjeda postupaka nabave

U prosjeku jedan projekt ima oko 20 nabava, međutim, ovisno o kompleksnosti, trajanju i ugovornom iznosu projekta to može varirati od svega par nabava do preko 100 nabava po projektu

## ➤ Korisnik

- **pravovremeno priprema dokumentaciju za objavu nabave te provjedu postupka, sklapanje ugovora i provjedu ugovora o nabavi**
- **dostavlja Dokumentaciju o nabavi (DoN) na ex-ante kontrolu u SAFU prema prethodno dostavljenom popisu nabava koje je SAFU dostavio korisniku nakon provjere Plana nabave**

## ➤ SAFU

- **u sklopu ex-ante provjere daje preporuke i savjete za prilagodbu dokumentacije o nabavi temeljem primjenjivog zakonodavstva (HR i EU), ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava, uputa Upravljačkog tijela, plana nabave, prakse javne nabave, nalaza revizora i sl.**

# Provedba projekata – zadaci i izazovi

## Zašto slati dokumentaciju na ex-ante provjeru u SAFU

- **smanjenje mogućnosti ulaganja prigovora na DoN**
- **smanjenje vjerojatnosti nastanka poteškoća u pregledu i ocjeni ponuda**
- **osiguravanje poštivanja načela javne nabave**
- **u konačnici - manji broj nepravilnosti i poslijedično korekcija prilikom ex-post verifikacije nabava**
- **usustavljanje prakse postupanja**
- **smanjenje rizika naknadnog utvrđivanja nepravilnosti putem revizijskih nalaza**





# Provedba projekata – zadaci i izazovi

## ➤ Provedba planiranih aktivnosti projekta i izvještavanje

**Provedba projekta zahtjeva redovno izvještavanje o provedenim aktivnostima od strane korisnika**

## ➤ Korisnik

- tijekom provedbe projekta dostavlja Zahtjeve za nadoknadom sredstava (ZNS) u SAFU
- obavještava SAFU o svim okolnostima koje utječu ili mogu utjecati na valjanu provedbu projekta bez kašnjenja
- osigurava provođenje svih radova (*ukoliko ih ima*) u skladu s početnim planovima i ugovorom
- osigurava da partner poštuje sve ugovorne obveze
- pravovremeno dostavlja svu dokumentaciju u SAFU na pregled
- sistematizirano pohranjuje dokumentaciju projekta čime osigurava revizijski trag

# Provedba projekata – zadaci i izazovi

➤ **SAFU prilikom pregleda izvještaja i odobrenja ZNS-a provodi:**

- ex-post kontrole dokumentacije i postupaka nabave
- verifikaciju prijavljenih troškova i obradu ZNS-a za isplatu
- provjere na licu mjesta
  - minimalno jednom tijekom perioda provedbe projekta, ovisno o kompleksnosti
  - uvid u stvarno stanje na terenu
  - usporedba dostavljenih dokumenata/dokaza s izvornicima – dokumentacije o provedenim nabavama, računovodstvene evidencije, građevinske knjige, izvještaji s održanih edukacija, izrađeni outputi, osiguranje mjera vidljivosti projekta





# Provedba projekata – zadaci i izazovi

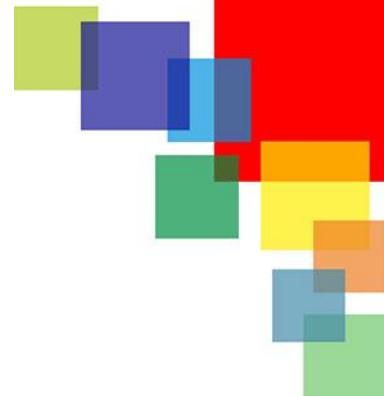
## ➤ Izmjene ugovora

- Prolongacija trajanja provedbe projekta → Ugovor o bespovratnim sredstvima
  - Razlozi za produljenje su: produljenje trajanja radova (najčešće) i isporuka opreme/usluge koje slijede nakon radova te produljenje trajanja postupaka javne nabave uslijed žalbi i/ili ponavljanja postupka
- Izmjene u proračunu nastavno na provedene postupke nabava – odstupanja u budžetnim stavkama
- Izmjene aktivnosti
- Izmjene suradnika na projektu
- Dodaci ugovorima za radove (VTR, dodatni radovi)



# Provjeda projekata – zadaci i izazovi

- **Nepravilnosti - svako kršenje prava Unije ili nacionalnog prava u vezi s njegovom primjenom koje proizlazi iz djelovanja ili propusta gospodarskog subjekta uključenog u provedbu ESI fondova koje šteti ili bi moglo naštetići proračunu Unije tako da optereti proračun Unije neopravdanim izdatkom.**
  - **Određivanjem jasnog financijskog učinka – može se procijeniti točan iznos neprihvatljivih troškova**
  - **Nejasnim financijskim učinkom – utvrđuje se opseg primjene paušalnog iznosa – u slučaju povrede odredbi o javnoj nabavi: Smjernice za utvrđivanje financijskih ispravaka (korekcije u %)**



# Najčešće vrste nepravilnosti – SAFU iskustvo

## ➤ Restriktivne tehničke specifikacije:

- opis predmeta nabave uporabom naziva robne marke u situacijama kada ne postoji opravdanost predmetom nabave uz propust navođenja izraza „ili jednakovrijedno“ i kriterija mjerodavnih za ocjenu jednakovrijednosti;
- opis predmeta nabave uporabom hrvatskih/europskih/međunarodnih normi bez oznake „ili jednakovrijedno“;
- propust izričitog navođenja u DoN-u da će naručitelj prihvatići dokaze o jednakovrijednim mjerama osiguranja kvalitete;



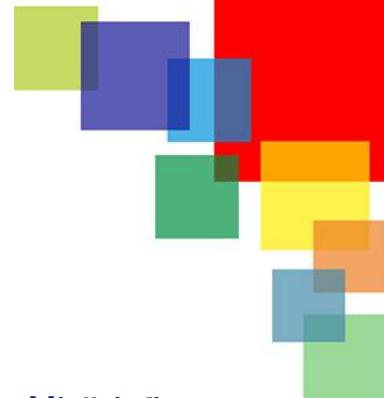
## Najčešće vrste nepravilnosti – SAFU iskustvo

- Umjetna podjela ugovora o radovima / uslugama / nabavi robe
- Kod infrastrukturnih projekata, propisivanje diskriminatornih uvjeta sposobnosti (npr. u fazi nadmetanja uz ponudu se traži dostava dokaza ili ovlaštenja o članstvu za gospodarski subjekt ili za stručnjake koja su izdala tijela u državi (poslovnog) nastana, odnosno kada se traži dokaz ovlaštenja po hrvatskim propisima)
- Nezakoniti i/ili diskriminacijski kriteriji za odabir ponude utvrđeni u pozivu na nadmetanje ili dokumentaciji za nadmetanje (npr. ako je predmet nabave izgradnja objekta površine 2000 m<sup>2</sup>, nerazmjeran je kriterij za odabir ponude u kojem se ocjenjuje iskustvo voditelja radova na izgradnji objekta površine znatno iznad površine objekta čija izgradnja je predmet nabave (4000/6000/8000 m<sup>2</sup>)).



## Najčešće vrste nepravilnosti – SAFU iskustvo

- Restriktivni uvjeti sposobnosti (npr. iskustvo stručnjaka koje je definirano na način da je kao relevantan postavljen izvor financiranja, npr. projekt financiran iz međunarodnih izvora, EU fondova, IPA i sl.)
- Nedostatak transparentnosti i/ili jednakog postupanja tijekom evaluacije, tj. ocjene ponuda
- U postupku pregleda i ocjene ponuda odabrana ponuda ponuditelja koja ne odgovara zahtjevima Dokumentacije o nabavi
- Izmjene ugovora o javnoj nabavi kojim se mijenjaju početni uvjeti nadmetanja (produljenje roka izvršenja radova, kašnjenje, nedostavljanje ili dostava krivog sredstva osiguranja - garancija)



# Prevencija nepravilnosti i uspješno provođenje projekta

- **Ulaganje u kvalitetne i stručne ljudske kapacitete za pripremu i provedbu projekata, uključujući provedbu javne nabave**
- **Dobra dvosmjerna komunikacija korisnika i SAFU**
- **Dostava Dokumentacije o nabavi (DoN) na ex-ante kontrolu u SAFU**
- **Pohađanje edukacija koje SAFU organizira za sve svoje korisnike**
- **SAFU objavljuje upute za korisnike na svojoj mrežnoj stranici [www.safu.hr](http://www.safu.hr)**

# Provedba projekata u doba pandemije COVID-a 19



## Utjecaj pandemije na tijek provedbe projekata:

- gradilišta se nisu zatvorila niti u vrijeme potpunog zatvaranja (*lockdown*) i nije bilo potpunog zaustavljanja radova, međutim, zbog epidemioloških mjera usporena je dobava materijala za radove te je u pojedinim slučajevima bio onemogućen dolazak specijaliziranih radnika iz drugih država zbog ograničenja izlaska/ulaska iz/u države
- kao posljedica toga, na pojedinim ugovorima o radovima izvođači su zatražili produljenje roka izvođenja radova. Svaka takva situacija sagledava se pojedinačno i u okvirima važećeg EU regulatornog okvira, koji ostaje primjenjiv čak i u iznimnim okolnostima kao što je pandemija
- usporena dobava opreme koja se sufinancira unutar projekata

# Provedba projekata u doba pandemije COVID-a 19



## Utjecaj pandemije na tijek provedbe projekata:

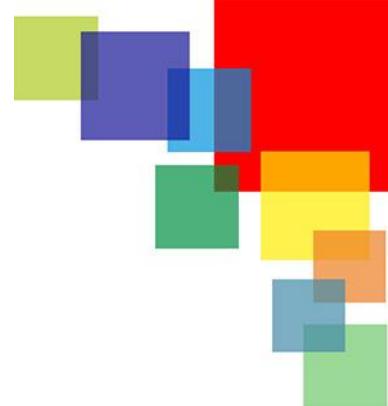
- edukacije i treninzi koji su planirani u sklopu projekata se održavaju s ograničenim brojem sudionika uz pridržavanje epidemioloških mjera
- organiziranje *online* edukacija
- početne/završne konferencije i sajmovi su otkazani ili održani s manjim brojem sudionika uz pridržavanje epidemioloških mjera
- s obzirom na otkazivanje konferencija i sajmova, odnosno ograničeni broj sudionika, korisnici neutrošena sredstva realociraju na druge troškove (npr. radio ili TV emisije) kako bi se osigurala vidljivost projekta
- pojedini korisnici ne ostvaruju planirane prihode koji su bili, između ostalog, potrebni i za održavanje opreme i izvršenih radova sufinanciranih sredstvima iz EU fondova

# Provedba projekata u doba pandemije COVID-a 19



## Utjecaj pandemije na tijek provedbe projekata:

- **SAFU je kontinuirano na raspolaganju korisnicima, a za vrijeme *lockdown-a* svakodnevna komunikacija s korisnicima se intenzivirala**
- **SAFU edukacije za korisnike se provode u najvećoj mjeri *online***
- **objavljaju se upute za Korisnike na mrežnoj stranici SAFU**
- **održavaju se *online* sastanci s Korisnicima**
- **planirane terenske provjere koje se nisu mogle provesti tijekom *lockdown-a* provedene su u trećem tromjesečju**



**Zahvaljujem na pažnji!**

**Tomislav Petrić, ravnatelj SAFU**

**ravnatelj@safu.hr**